

# 楚雄彝族自治州地震局文件

楚震通〔2018〕11号

---

## 楚雄州地震局关于印发《楚雄州政协防震减灾工作专项民主监督意见存在问题整改方案》的通知

局属各科室，各县市地震局：

经局领导同意，现将《楚雄州政协防震减灾工作专项民主监督意见存在问题整改方案》印发给你们，请认真抓好落实。



# 楚雄州政协防震减灾工作专项民主监督意见 存在问题的整改方案

根据《关于对州地震局防震减灾工作专项民主监督的意见》（云协发〔2018〕12号）要求，为确保反馈存在问题的有效落实，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持目标导向、问题导向、从严导向、危机导向，坚持防大震、救大灾的底线思维，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，针对州政协指出的3个方面问题和薄弱环节、提出的3个方面工作意见，逐一制定整改措施，逐一明确责任单位和完成时限，确保整改及时、整改到位、整改彻底，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，着力提升我州防震减灾综合能力，为彝州实现高质量跨越式发展提供地震安全保障。

## 二、整改任务措施及责任

（一）关于思想认识有差距的问题。《意见》指出：部分成员单位和县市“防大震、救大灾”的意识不强，现有应对方案及措施主要针对较大地震，对重特大地震灾害的预防和应急处理预

案的针对性、操作性、实用性不强，部分县市抗震应急预案时效性不强，未及时修订预案。整改措施：

1.成立由主要负责人任组长、分管领导任副组长，其他班子成员、局属科室和县市地震局负责人为成员的楚雄州地震局防震减灾工作政协专项民主监督意见存在问题的整改工作领导小组，进一步强化落实整改责任。（**责任领导：卢晓林；责任科室：办公室；整改时限：2018年10月上旬前**）

2.州县地震局分别开展一次以“强底线、防大震、救大灾”为专题的州地震局党组中心组或县市局专题学习研讨，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述，深刻认识防震减灾工作的重要性，进一步增强“防大震、救大灾”的意识。（**责任领导：宋志峰；牵头科室：办公室；责任单位、科室：局属各科室、各县市地震局，整改时限：2018年11月30日前**）

3.拟制《楚雄州地震应急防范准备工作整改实施方案（送审稿）》按程序提请州政府常务会审议、州委常委会审定后，报请以州委办、州政府办名义下发。（**责任领导：卢晓林；牵头科室：办公室；责任单位、科室：局属各科室，整改时限：2018年11月30日前**）

4.抓紧拟制、送审《楚雄州特别重大地震灾害应急处置工作方案（送审稿）》，牵头、指导、督促有关成员单位制定重大地震灾害应急处置专项工作方案，进一步增强方案的针对性、操作性、实用性。（**责任领导：卢晓林；牵头科室：应急科；责任单位、科室：10县市州地震局、局属各科室，整改时限：2018年**

**12月31日前)**

5.抓紧修订完善、送审《楚雄州地震应急预案(送审稿)》，指导、督促10县市修订完善地震应急预案，进一步增强地震应急预案的时效性。(责任领导：毛德培；牵头科室：应急科；责任单位、科室：10县市地震局、局属各科室，整改时限：2018年12月31日前)

(二)关于发展不平衡的问题。《意见》指出：部门间协调配合还有待加强，部分县在编制城镇建设规划时未完全征求防震减灾工作主管部门的意见，有2个县的国家级、省级地震监测环境遭到影响，未及时修复。整改措施：

6.建立完善楚雄州地震防震减灾工作联席会议常态化沟通联系工作配套机制，进一步加强联席会议各成员单位之间的沟通协调配合。(责任领导：毛德培；牵头科室：应急科；责任单位、科室：10县市地震局、局属各科室，整改时限：2018年12月31日前)

7.制发《关于在编制城镇规划区域、重点项目选址中征求防震减灾工作主管部门意见的通知》，增强各成员单位保护地震监测环境的意识，促进地震监测环境保护工作制度化和规范化。(责任领导：卢晓林；牵头科室：震防科；责任单位、科室：10县市地震局、局属各科室，整改时限：2018年12月31日前)

8.加快推进元谋地震台搬迁新建项目启动实施前期工作，协调争取省地震局和元谋县政府于2019年启动实施元谋地震台搬迁新建项目，早日恢复和改善地震监测环境。(责任领导：卢晓

林；牵头科室：监测预报科；责任单位：元谋县地震局，整改时限：2018年10月31日前完成项目选址和用地保障阶段性工作）

（三）关于监测预警及处置能力不足的问题。《意见》指出：一是地震监测台网建设资金投入不足，全州台网密度低于全省平均水平30个百分点，现有仪器老化，数字化程度低，监测能力偏弱。二是中小学幼儿园危房加固改造、城市棚户区改造、农村危房改造任务艰巨，城乡民居抗震设防能力不足。三是工作人员专业化程度较低，具有防震减灾专业知识的人员极度缺乏；人员身份界定不清，部分工作人员领取公务员工资但未进行公务登记，大部分人员是事业编制但专业职称晋升渠道不畅，在一定程度上影响了工作积极性。整改措施：

9.抓住推进国家地震烈度与预警工程和全省新一轮预防和处置地震灾害能力建设10项重点工程实施的契机，做实项目策划、论证、储备，加强上报争取立项和实施力度，使更多的项目落地楚雄。紧抓州委、州政府高度重视契机，加强与财政部门、县市地震局沟通对接，争取一批地震监测台网建设项目列入州县2019年部门预算。（责任领导：毛德培；牵头科室：办公室、监测预报科；责任单位、科室：各县市地震局、各科室，整改时限：2018年12月31日前取得阶段性整改成效、长期坚持）

10.按照省州要求，克期完成国家地震烈度与预警工程涉及我州基准台、基本台的建设场地土地租用协议签订工作。（责任领导：毛德培；牵头科室：监测预报科；责任单位、科室：元谋县地震局，整改时限：2018年10月31日前完成项目选址和用

## 地保障阶段性工作)

11.加快地震前兆观测台网在建工程扫尾工作，完成牟定县地下流体综合观测项目、双柏县体应变观测项目和痕量氡项目调试并投入运行。（**责任领导：毛德培；牵头科室：监测预报科；责任单位、科室：牟定县地震局、双柏县地震局，整改时限：2018年11月30日前完成项目选址和用地保障阶段性工作**）

12.发挥好成员单位职能，配合有关部门加快推进中小学幼儿园危房加固改造、城市棚户区改造、农村危房改造任务艰巨，不断提高城乡民居抗震设防能力。（**责任领导：卢晓林；责任科室：震防科；责任单位：10县市地震局，整改时限：长期坚持**）

13.加强地震干部队伍建设，积极组织干部参加各类培训，开展全州地震系统防震减灾比武，不断提高全州地震干部队伍专业化素质。积极向省地震局沟通汇报，建议省地震局对县市地震干部专业技术评审中与基层地震专业技术人员岗位培训实际不相适应的评审内容进行调整优化。（**责任领导：宋志峰；责任科室：办公室；责任单位：各科室、10县市地震局，整改时限：长期坚持**）

（四）社会公众防震减灾意识不高。一是利用信息化手段开展宣传教育活动不够，群众对防震减灾特别是应急避难场所的了解较少，自救互救基本知识较为欠缺。二是科普示范学校、地震安全示范社区（村）存在重创建、轻巩固的情况，创建命名后持续推进后续工作不够到位。整改措施：

14.进一步利用网站、微信公众号、广播电视、手机信息等

手段，制作和散发一批宣传资料，州县地震部门上下联动精心组织好“11·6”云南省防震减灾日主题宣传，持续广泛深入组织开展防震减灾知识和灾后自救互救技能进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭，不断增强社会公众的科学素养和防灾意识。（责任领导：卢晓林；责任科室：震防科；责任单位：10县市地震局，整改时限：长期坚持）

15.拟制下发《楚雄州地震局关于加强地震应急避难场所宣传工作的通知》，进一步强化州级机关事业单位和县市地震部门属地宣传工作职责，采取多种手段加大宣传力度，提高公众对本地应急避难场所位置、路线、功能区等情况的知晓率。（责任领导：卢晓林；责任科室：震防科、应急科；责任单位：10县市地震局，整改时限：长期坚持）

16.起草下发关于建立长效机制巩固“两个示范”创建成果的文件，增强深化和拓展巩固创建成果的工作指导性。采取实地查验等方式，精心组织开展“两个示范”巩固创建成果“回头看”专项行动，将对巩固不力、出现反弹的予以摘牌。（责任领导：卢晓林；责任科室：震防科；责任单位：10县市地震局，整改时限：2018年12月31日前）

### 三、整改组织领导

（一）提高认识，加强领导。各责任领导、牵头和责任单位（科室）要进一步强化防震减灾工作的主体责任，切实加强整改落实工作的组织领导、跟踪问效和督促落实。各责任领导要承担起牵头抓总的责任，牵头或责任科室负责人承担起直接责任，进

一步细化实化整改内容、整改措施，高标准抓好整改落实；牵头科室要主动牵头协调其他科室、县市地震局，共同研究、互相配合，共同抓好整改落实。

（二）分类实施，全面整改。各责任单位要以严肃认真的态度推进整改工作，举一反三，标本兼治，做到全面整改。要把握重点，抓住要害问题、带有全局性重大问题的整改落实，通过整改，切实解决好防震减灾工作中存在问题。能立行立改的，即知即改；在一定时限内能整改到位的，坚决按时完成整改；通过努力能够解决的，限期整改；需要长期坚持的，以久久为功的举措和常抓不懈的韧劲一抓到底。

（三）强化督查，推动落实。各责任单位（科室）于2018年11月30前上报阶段整改落实情况、12月15日前上报全面整改落实情况的报告。局办公室要加强跟踪督促，定期收集上报整改进展情况，对不报、迟报、漏报的单位给予通报批评。12月20日由局办公室牵头形成专题报告，州地震局将向州政协常委会报告。